

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
КРАСНОЛУЧСКОЕ ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЮСТИЦИИ**

БРОШЮРА

**Становление системы права
в Луганской Народной Республике**



**Краснолучское городское управление юстиции
Министерства юстиции
Луганской Народной Республики
94520, г. Красный Луч, ул. Карла Маркса, 13,
(06432) 2-02-09**

*Утверждено приказом
Краснолучского городского
управления юстиции
Министерства юстиции
Луганской Народной Республики
от 07.09.2017 № 35-ОД*

**г. Красный Луч
2017 г.**

Система права – это внутренняя структура права, которая выражается в единстве и согласованности всех действующих норм права данного государства, а также в их распределении по отраслям и институтам права.

Иными словами, система права – это упорядоченное множество всех действующих юридических норм данного государства. Системность массива всех действующих норм права проявляется в их единстве, взаимосогласованности, непротиворечивости.

Структура системы права – это объективно существующее внутреннее строение права данного государства.

Основным законом практически любого современного государства является Конституция.

Конституция (от лат. *constitutio* – устройство, установление) – основной закон государства, особый нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу и определяющий основы политической, правовой и экономической систем государства. Конституция является учредительным документом государства, в котором изложены основные цели создания данного государства.

Иными словами, Конституция – это основной закон государства, определяющий его общественное и государственное устройство, избирательную систему, принципы организации и деятельности органов власти и управления, основные права и обязанности граждан. Это фундамент законодательства, регулирующего взаимоотношения граждан между собой и государством.

Исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, заявляя о стремлении обеспечить благополучие и процветание Республики, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, Народный Совет Луганской Народной Республики принял **Временный Основной Закон (Конституцию) Луганской Народной Республики** (далее – Конституция ЛНР), которая вступила в законную силу 18 мая 2014 года (с изменениями), что явилось формированием основ нового права в новом государстве.

Итак, в соответствии со ст. 1-2 Конституции ЛНР, Луганская Народная Республика является демократическим, правовым, социальным государством. Территория Луганской Народной Республики является единой и неделимой. Источником власти в Луганской Народной Республике является ее народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением воли народа являются референдум и свободные выборы.

В соответствии со ст. 25 Конституции ЛНР граждане Луганской Народной Республики имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Граждане ЛНР имеют право, в соответствии с Конституцией ЛНР и законами Луганской Народной Республики, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Как гласит Конституция ЛНР, государственная власть в Луганской Народной Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Государственную власть в Луганской Народной Республике осуществляют Глава Луганской Народной Республики, Народный Совет Луганской Народной Республики – парламент Луганской Народной Республики, Совет Министров Луганской Народной Республики – Правительство Луганской Народной Республики, образуемые в соответствии с Конституцией ЛНР.



В соответствии со статьей 1 Закона Луганской Народной Республики «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики», исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики – это государственный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий в пределах своей компетенции государственное управление по вопросам и полномочиям, отнесенным к предметам ведения Луганской Народной Республики, и включенный в структуру исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики;

система исполнительных органов государственной власти – это совокупность органов государственной власти Луганской Народной Республики, деятельность которых направлена на обеспечение исполнительной власти в Луганской Народной Республике путем государственного управления, наделенных в этих целях государственно-властными полномочиями, закрепленными в Конституции ЛНР и законах Луганской Народной Республики.

Исполнительную власть в Луганской Народной Республике осуществляют: Глава Луганской Народной Республики, Совет Министров Луганской Народной Республики и иные исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики в соответствии с Конституцией ЛНР и законами Луганской Народной Республики.

На основании ст. 56 Конституции ЛНР Глава Луганской Народной Республики:

1. Является высшим должностным лицом и главой исполнительной власти Луганской Народной Республики.

2. В установленном порядке принимает меры по защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти

Луганской Народной Республики.



3. В соответствии с Конституцией ЛНР и законами Луганской Народной Республики является гарантом исполнения основных направлений развития Луганской Народной Республики.

4. Представляет Луганскую Народную Республику в отношениях с иностранными государствами, при этом он вправе подписывать международные договоры от имени Луганской Народной Республики.

Глава Луганской Народной Республики избирается гражданами Луганской Народной Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава Луганской Народной Республики избирается сроком на четыре года и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Народный Совет Луганской Народной Республики – парламент Луганской Народной Республики – является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Луганской Народной Республики.

К ведению Народного Совета Луганской Народной Республики, в соответствии со ст. 69 Конституции ЛНР, относятся:

1) принятие Конституции ЛНР и законов Луганской Народной Республики, внесение в них изменений;

2) принятие постановлений Народного Совета Луганской Народной Республики и внесение в них изменений;

3) толкование Конституции ЛНР и законов Луганской Народной Республики;

4) установление административно-территориального устройства Луганской Народной Республики и порядка его изменения;

5) рассмотрение вопросов об изменении границ Луганской Народной Республики;

6) утверждение бюджета Луганской Народной Республики и отчета о его исполнении;

7) утверждение программ социально-экономического развития Луганской Народной Республики, представленных Главой Луганской Народной Республики;

8) заслушивание ежегодных отчетов Главы Луганской Народной Республики о результатах деятельности Совета Министров Луганской Народной Республики;

9) назначение выборов депутатов Народного Совета Луганской Народной Республики и выборов Главы Луганской Народной Республики;

10) установление в пределах, определенных законом, порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Луганской Народной Республики;

11) назначение референдума Луганской Народной Республики;

12) принятие решения о досрочном прекращении полномочий Главы Луганской Народной Республики в случаях, предусмотренных Конституцией ЛНР;

13) установление республиканских налогов, а также порядка их взимания;

14) установление порядка управления и распоряжения государственной собственностью Луганской Народной Республики, в том числе долями (паями, акциями) Луганской Народной Республики в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

15) утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов Луганской Народной Республики и отчетов об их исполнении;

16) осуществление наряду с другими уполномоченными на то органами контроля за соблюдением и исполнением законов Луганской Народной Республики, исполнением бюджета Луганской Народной Республики, исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов Луганской Народной Республики, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Луганской Народной Республики;

17) утверждение соглашения об изменении границ Луганской Народной Республики;

18) осуществление иных полномочий, установленных Конституцией ЛНР и законами Луганской Народной Республики.

Совет Министров Луганской Народной Республики в соответствии со ст. 77 Конституции ЛНР:

1) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Луганской Народной Республики;

2) обеспечивает в пределах своих полномочий проведение единой государственной политики в области финансов, науки, образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

3) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

4) осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

5) разрабатывает для представления Главой Луганской Народной Республики в Народный Совет Луганской Народной Республики проект бюджета Луганской Народной Республики и проекты программ социально-экономического развития Луганской Народной Республики;

6) обеспечивает исполнение бюджета Луганской Народной Республики, готовит отчет о его исполнении, а также отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Луганской Народной Республики;

7) формирует иные органы исполнительной власти Луганской Народной Республики;

8) управляет и распоряжается государственной собственностью Луганской Народной Республики в соответствии с законами Луганской Народной Республики;

9) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Луганской Народной Республики изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции ЛНР, законам и иным нормативным правовым актам Луганской Народной Республики, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке;

10) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией ЛНР и законами Луганской Народной Республики.

Учитывая вышеизложенное, следует понимать, что Конституция ЛНР нужна для того, чтобы законы не противоречили друг другу и не нарушали права и свободы граждан.



Так, в соответствии со ст. 86 ч. 2 Конституции ЛНР, законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Луганской Народной Республики до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции ЛНР.